

# EXAMEN DE LIBROS

## EL MÉXICO INSTITUCIONAL

El libro de Howard F. Cline que ahora comentamos \* forma parte de la serie de publicaciones sobre Latinoamérica, auspiciada por el *Royal Institute of International Affairs*. Cline continúa con este nuevo libro el que publicó en 1953: *The United States and Mexico*. En aquél analizó los principales problemas comunes a México y a Estados Unidos, repasó la "épica revolucionaria" y estudió detenidamente los regímenes de Lázaro Cárdenas, Manuel Ávila Camacho y Miguel Alemán. Ya desde entonces caracterizó al periodo de Alemán como la "revolución institucional".

El subtítulo aclara su contenido: De la Revolución a la Evolución 1940-1960; de este modo, distingue con claridad los primeros treinta años del México contemporáneo de los últimos veinte.

Los 34 capítulos del libro están ordenados en ocho partes. En la primera repasa sumariamente la historia mexicana desde la época prehispánica hasta la revolución institucional. En la segunda parte estudia las características físicas del país, las comunicaciones y los transportes, y con entusiasmo habla de los programas de irrigación como la épica del México moderno. Muy sugestiva es la caracterización que hace de las cinco regiones principales que lo conforman: Metrópoli, Corazón, Occidente, Norte y Sur. Para dar una idea de la complejidad de nuestra nación, señala las semejanzas de esas regiones con algunos países sudamericanos. De este modo, el Norte lo compara con Venezuela; Uruguay con el Occidente; el Sur con Ecuador; el Corazón con Perú, y, por último, la Metrópoli con Caracas, Montevideo, Quito y Lima. Quiere esto decir que, dada la heterogeneidad de México, la solución de los problemas mexicanos equivale a la simultánea solución de los programas de cuatro países suramericanos. Sin embargo, no queda muy claro el criterio que el autor siguió para establecer, en todos los casos, la naturaleza de esas regiones.

En la parte tercera se estudian las características demográficas, étnicas, sociales y culturales del pueblo mexicano. Probablemente el capítulo destinado al estudio de los estra-

\* *Mexico Revolution to Evolution 1940-1960*. London, Oxford University Press, 1962; XIV 375 pp.

tos sociales y los niveles de ingreso de las diversas clases es el más importante de esta parte y, tal vez, de todo el libro. Señala que la movilidad social, producto de la Revolución y de la industrialización, favoreció que un sector (artesanos, pequeñas comerciantes, trabajadores semicalificados, mineros, petroleros y trabajadores ocupados en los servicios) de las clases populares alcanzara el rango social y económico de la clase media; pero por conservar ciertas características de embigüedad, prefiere considerarlo como una clase de transición. El autor hace varios cálculos sobre el número, ocupaciones e ingresos de las diversas clases sociales; no siempre, sin embargo, es claro el criterio que utiliza en esos cálculos, e incluso con frecuencia parece confuso y aun arbitrario. Sea de esto lo que fuere, la conclusión a que llega Cline en este capítulo (como prácticamente en todo el libro) es optimista: gracias a la Revolución, la sociedad mexicana es "abierta", es decir, posee gran movilidad social. Sin embargo, no parece relacionar este hecho con el creciente desequilibrio en la distribución del ingreso nacional, que el propio autor comenta en el capítulo XXVII.

El optimismo de Cline sobre el México contemporáneo llega a su *climax* en la cuarta parte de este libro, en la que estudia la evolución gubernamental y política. Gracias a las excelencias de la unipartidista democracia mexicana, piensa Cline, se ha ido acortando la distancia entre la teoría y la práctica democrática en México. El autor examina con cuidado las causas que originaron el nacimiento del partido oficial y expone detenidamente su desarrollo y organización. Destaca los cambios que ha sufrido, entre ellos: el mayor número de grupos de interés que militan en sus filas, la descentralización del poder, el creciente respeto a la opinión pública, y la transferencia de muchas de sus iniciales funciones extralegales a los órganos constitucionales del gobierno. De este modo, a Cline le parecen anacrónicas las descripciones que hace diez o veinte años eran válidas para el PRM, pues el PRI no es un organismo autoritario, monolítico y casi irresponsable como lo fue su antecesor. Muy pocos son los grupos, dice Cline, que no pertenecen al partido oficial; entre ellos se encuentran los grandes industriales y banqueros sin que parezca tomar en cuenta el juego de los grupos de interés (entre ellos los grandes banqueros e industriales), que individualmente pueden pertenecer o no al partido oficial, pero que, como grupo, han logrado sacar el mayor provecho en la revolución institucional. El tono generalmente sereno del libro se pierde un tanto al referirse a las cuestiones políticas. Cline no duda en acusar a los pocos

y pequeños partidos opositoristas de una labor más crítica que constructiva; incluso regaña a algunos de los políticos opositoristas que le parecen irresponsables, mediocres y débiles, indignos de participar en el juego de un sistema multipartidista. La buena voluntad que el autor pone en destacar los progresos de México llega al extremo en este punto: en ningún momento duda de la limpieza de los procedimientos democráticos.

Tres de las grandes aspiraciones del México contemporáneo estudia Cline en la parte quinta: la reforma educativa, la agraria y la obrera. A continuación se ocupa del estudio de la economía mexicana; señala como característico del periodo institucional el hecho de que el estado actúa como socio en la tarea del desarrollo económico del país. Al final analiza la posición de México en el escenario internacional.

Un útil apéndice estadístico cierra el libro; los numerosos y excelentes mapas y diagramas facilitan su consulta, provechosa para los lectores mexicanos deseosos de tener una información panorámica y bien organizada de las dos últimas décadas, pero más aún, tal vez, para los lectores extranjeros que quieran asomarse por primera vez al México contemporáneo. Así, pues, este libro cumple con el fin para el cual está destinado.

*Moisés GONZALEZ NAVARRO*  
*El Colegio de México*